

## АКТ №01КСП-0301-29

18 октября 2019

г. Камышин

На основании удостоверения №01КСП-0305-64, выданного председателем Контрольно-счетной палаты Камышинского муниципального района Волгоградской области, распоряжения Контрольно-счетной палаты №01КСП-0101-29 от 02.10.2019, в соответствии с планом работы на 2019 год, утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты от 24.12.18 №01КСП-0101-41, инспектором Поляниной Н.В. проведена проверка муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад общеразвивающего вида №121 городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района Волгоградской области по вопросу законности, результативности, эффективности и экономности использования бюджетных средств, направленных на осуществление основных функций учреждения, за период с 01.01.2018 по 01.09.2019.

Проверка начата 07.10.2019, окончена 18.10.2019.

В соответствии со ст.7 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ, ответственными за организацию бухгалтерского учета и соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций в проверяемом периоде являлись:

- заведующая Капрова Оксана Георгиевна – приказ Комитета по образованию администрации Камышинского района №38 от 15.08.2005;
- председатель МКУ «Комитет учета и отчетности администрации Камышинского муниципального района» Светлана Николаевна Барышникова.

### *Общие сведения.*

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад общеразвивающего вида №121 городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района Волгоградской области (Учреждение, Образовательная организация) является социально ориентированной некоммерческой организацией, руководствующейся законодательством Российской Федерации, законодательством Волгоградской области, муниципальными правовыми актами Камышинского муниципального района и Уставом, утвержденным Постановлением администрации Камышинского муниципального района от 17.08.2015 №702-п (с изменениями и дополнениями). Официальное сокращенное наименование – МКДОУ дс №121.

Местонахождение и юридический адрес: 403840, Волгоградская область, Камышинский район, г. Петров Вал, ул. Телеграфная, дом 106.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер 1023404961084, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе выдано Межрайонной ИФНС №3 по Волгоградской области 26.06.2002, присвоены ИНН 3410004406, КПП 341001001.

Функции и полномочия учредителя МКДОУ дс №121 исполняет Администрация Камышинского муниципального района.

Учреждение находится в ведомственном подчинении Комитета образования администрации Камышинского муниципального района, который осуществляет координацию, регулирование и контроль деятельности Образовательной организации в пределах полномочий, установленных Положением о Комитете образования.



Предметом деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Бессрочная лицензия на осуществление образовательной деятельности выдана 07.04.2016 за №388 Комитетом образования и науки Волгоградской области.

Образовательная организация филиалов и представительств не имеет.

Согласно п.1.8 Устава Образовательная организация является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права.

Финансовое обеспечение основных видов деятельности Образовательной организации осуществляется в виде субсидий из областного и местного бюджетов на основании бюджетной сметы, утвержденной руководителем.

Платные образовательные услуги в МКДОУ дс № 121 не оказываются.

В соответствии с п.3 ст.7 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ, ведение бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности МКДОУ дс №121, на основании договора на бухгалтерское обслуживание от 11.01.2016, передано муниципальному казенному учреждению МКУ «Комитет учета и отчетности администрации Камышинского муниципального района Волгоградской области». Бухгалтерский учет в Учреждении осуществлялся в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н (далее Инструкция 157н).

### *Сметные назначения*

#### *Анализ расходов*

Деятельность МКДОУ дс №121 городского поселения Петров Вал осуществляется на основании бюджетной сметы.

В соответствии с п.2 ч.1 «Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенных учреждений» (далее – Общие требования), утвержденных Приказом МФ РФ от 20.11.2007 г. № 112н, постановлением администрации Камышинского муниципального района от 30.08.2017 №847-п утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Камышинского муниципального района и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений» (далее – Порядок ведения смет).

Все бюджетные сметы расходов на осуществление деятельности Учреждения на 2018 и 2019 годы утверждены и подписаны руководителем. Во исполнение требований п.6 ч.II Общих требований, все сметы подтверждены соответствующими расчетами.

По данным уточненной бюджетной росписи расходов Главного распорядителя бюджетных средств - Администрации Камышинского муниципального района - общая сумма бюджетных расходов МКДОУ дс №121 городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района на 2018 год утверждена в размере 13111,6 тыс.рублей.

Кассовые расходы учреждения за счет бюджетных средств составили в 2018 году 12785,3 тыс. руб., в том числе, по кодам экономической классификации:



(тыс.руб.)

| КОСГУ | Наименование   | Лимиты<br>2018 | Исполнено<br>2018 | Отклонение   |
|-------|--|----------------|-------------------|--------------|
| 211   | Заработная плата   | 6992,8         | 6990,6            | 2,2          |
| 212   | Прочие выплаты   | 26,8           | 26,8              | 0,0          |
| 213   | Начисления на выплаты по<br>оплате труда   | 2463,1         | 2416,7            | 46,4         |
| 221   | Услуги связи   | 15,9           | 15,3              | 0,6          |
| 223   | Коммунальные услуги  | 809,3          | 654,8             | 154,5        |
| 225   | Работы, услуги по содержанию<br>имущества  | 615,8          | 615,4             | 0,4          |
| 226   | Прочие работы, услуги  | 306,6          | 263,3             | 43,3         |
| 291   | Налоги, пошлины и сборы  | 87,6           | 75,0              | 12,6         |
| 292   | Штрафы за нарушение<br>законодательства о налогах и<br>сборах, законодательства о<br>страховых взносах | 4,3            | 4,3               | 0,0          |
| 296   | Иные выплаты текущего<br>характера физическим лицам  | 0,6            | 0,0               | 0,6          |
| 310   | Увеличение стоимости основных<br>средств   | 13,4           | 13,4              | 0,0          |
| 340   | Увеличение стоимости<br>материальных запасов   | 1775,4         | 1709,7            | 65,7         |
|       | <b>Итого</b>   | <b>13111,6</b> | <b>12785,3</b>    | <b>326,3</b> |

Таким образом, неисполнение бюджетных назначений в 2018 году составило 326,3 тыс. руб., процент исполнения расходов по году сложился в размере 97,5%, в том числе, по КСГУ:

- 211 «Заработная плата» - почти 100,0%;
- 212 «Прочие выплаты» - 100,0%;
- 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 98,1%;
- 221 «Услуги связи» - 96,2%;
- 223 «Коммунальные услуги» - 80,9%;
- 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - почти 100,0%;
- 226 «Прочие работы, услуги» - 85,9 %;
- 291 «Налоги, пошлины и сборы» - 85,6%;
- 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 100,0%;
- 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 96,3%.

В ходе проверки проведен анализ расходов Учреждения за 2018 год путем сопоставления данных «Отчета об исполнении бюджета» (форма 0503127) с данными учета начисленных расходов в «Отчете о финансовых результатах деятельности» (форма 0503721):

( тыс. руб.)

| Код | Наименование     | Бюджетные<br>ассигнования<br>2018 | Расходы<br>кассовые<br>2018 | Расходы<br>фактич.<br>2018 | Отклонение<br>величины<br>фактич.<br>расходов от<br>суммы бюд.<br>ассигн. |
|-----|------------------|-----------------------------------|-----------------------------|----------------------------|---|
| 211 | Заработная плата | 6992,8                            | 6990,6                      | 6992,0                     | 0,8   |
| 212 | Прочие выплаты   | 26,8                              | 26,8                        | 26,8                       | 0,0   |

|     |  |        |        |        |       |
|-----|--|--------|--------|--------|-------|
| 213 | Начисления на выплаты по оплате труда  | 2463,1 | 2416,7 | 2109,5 | 353,6 |
| 221 | Услуги связи                           | 15,9   | 15,3   | 13,3   | 2,6   |
| 223 | Коммунальные услуги                    | 809,3  | 654,8  | 647,5  | 161,8 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 615,8  | 615,4  | 615,4  | 0,4   |
| 226 | Прочие работы, услуги                  | 306,6  | 263,3  | 200,9  | 105,7 |

Из приведенной таблицы видно, что фактические расходы Учреждения не превышают годовые бюджетные ассигнования. По результатам анализа расходов по статьям экономической классификации установлено превышение кассовых расходов по статье 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» над аналогичными начислениями за год в сумме 307,2 тыс.руб. по причине имеющейся кредиторской задолженности на начало 2018 года.

В 2019 году (на момент проверки) расходы Учреждения составили 7819,7 тыс.руб. при утвержденных ассигнованиях в сумме 12551,4 тыс.руб., исполнение на 01.10.2019 составило 62,3 %:

(тыс.руб.)

| КОСГУ | Наименование  | Лимиты 2019    | Исполнено на 01.10.2019 | Отклонение    |
|-------|---|----------------|-------------------------|---------------|
| 211   | Заработная плата  | 7052,0         | 4698,6                  | 2353,4        |
| 212   | Прочие выплаты  | 2,0            | 0,0                     | 2,0           |
| 213   | Начисления на выплаты по оплате труда                       | 2134,8         | 1200,1                  | 934,7         |
| 221   | Услуги связи  | 25,9           | 10,2                    | 15,7          |
| 223   | Коммунальные услуги   | 841,1          | 502,3                   | 338,8         |
| 225   | Работы, услуги по содержанию имущества                      | 513,1          | 421,9                   | 91,2          |
| 226   | Прочие работы, услуги                                       | 223,6          | 113,5                   | 110,1         |
| 266   | Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме | 17,9           | 17,1                    | 0,8           |
| 291   | Налоги, пошлины и сборы                                     | 76,1           | 55,0                    | 21,1          |
| 310   | Увеличение стоимости основных средств                       | 148,5          | 9,0                     | 139,5         |
| 342   | Увеличение стоимости продуктов питания                      | 1438,3         | 739,6                   | 698,7         |
| 344   | Увеличение стоимости строительных материалов                | 19,9           | 18,5                    | 1,4           |
| 345   | Увеличение стоимости мягкого инвентаря                      | 10,0           | 0,0                     | 10,0          |
| 346   | Увеличение стоимости прочих материальных запасов            | 48,2           | 33,9                    | 14,3          |
|       | <b>Итого</b>  | <b>12551,4</b> | <b>7819,7</b>           | <b>4731,7</b> |

#### *Основные средства и материальные запасы.*

Согласно п.7.1. Устава, имущество Образовательной организации является муниципальной собственностью Камышинского муниципального района и закрепляется за Образовательной организацией на праве оперативного управления в установленном порядке.



По состоянию на 01.01.2018 балансовая стоимость основных средств Учреждения составляла 10020,4 тыс. рублей. По данным бухгалтерского учета Учреждения, в течение 2018 приобретены основные средства на сумму 13,4 тыс.руб. (2 накопительных водонагревателя ARISTON стоимостью 6,7 тыс.руб.) и списаны с балансового учета как основные средства стоимостью до 10000 рублей включительно с одновременным отражением объектов на забалансовом счете в порядке, предусмотренном п.50 Инструкции №157н. Таким образом, стоимость основных средств на 01.01.2019 на балансе Учреждения не изменилась:

- здания и сооружения 8610,8 тыс.руб.;
- машины и оборудование 514,5 тыс.руб.;
- производственный и хозяйственный инвентарь 832,8 тыс.руб.;
- прочие основные средства 62,3

За проверяемый период (на 01.09.2019) текущего года Учреждением был приобретен водонагреватель стоимостью 9,0 тыс.рублей.

Ответственность за сохранность и движение основных средств возложена на материально-ответственное лицо – заведующего хозяйством Сурскую Т.И. (договор о материальной ответственности от 24.01.2006).

При проверке правильности отнесения ценностей к основным средствам, обеспечения правильного документального оформления поступления основных средств, правильности начисления износа основных средств, порядка ведения инвентарных карточек нарушений не установлено (Приложение №1).

В рамках проведения контрольного мероприятия, с целью определения эффективности использования имущества, произведен осмотр имущества, находящегося на балансе Учреждения (акт осмотра от 17.10.2019, Приложение №2), установлено:

- оборудование, инвентарь и иные материальные ценности, находящиеся на балансе Учреждения, находятся в исправном состоянии, функционируют и используются;
- не обнаружены факты сдачи оборудования в аренду, продажи оборудования, мебели, инвентаря, средств оргтехники и других материальных ценностей.

#### ***Расчеты с поставщиками и подрядчиками.***

При выборочной проверке договоров на поставку товаров, работ и услуг нарушений не установлено.

Закупки осуществлены с соблюдением правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, объект закупки соответствует функциям и полномочиям бюджетного учреждения. Однако в проверяемом периоде Учреждением закупки конкурентными способами не осуществлялись, поэтому не представляется возможным судить об эффективности и результативности произведенных Учреждением расходов на заключенные и исполненные контракты.

#### ***Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности***

Комитетом учета и отчетности Администрации Камышинского муниципального района представлены суммы задолженности по Учреждению отдельно по кодам бюджетной классификации по состоянию на 01.01.2018, 01.01.2019, 01.09.2019 (Приложение №3). Проведенным анализом дебиторской и кредиторской задолженности просроченной задолженности не установлено.

#### ***Использование бюджетных средств на питание***

Согласно п. 1.16. Образовательная организация создает необходимые условия для организации питания воспитанников. Режим и кратность питания воспитанников



устанавливается в соответствии с длительностью их пребывания в Образовательной организации и требованиями санитарных правил и норм. В образовательной организации установлено четырехразовое питание детей. Требования к организации питания установлены Постановлением от 15 мая 2013 №26 «Об утверждении СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее - СанПин 2.4.1.3049-13).

Выборочным порядком проведена проверка представленных меню-требований на выдачу продуктов питания, накопительных ведомостей по расходу продуктов питания за 2018 и 2019 годы. Списываемые в меню-требованиях продукты соответствуют приготовленным блюдам, общее количество продуктов в меню-требованиях соответствует списываемому количеству в накопительной ведомости за месяц. Численность детей, указанная в представленных документах, соответствует данным таблицей учета посещаемости детей.

При выборочной проверке договоров на поставку продуктов питания, а также других бухгалтерских документов, установлено следующее. Основным поставщиком продуктов питания в Учреждении является ИП Шошин Денис Александрович. Цены на поставляемые им продукты (мясо, гречку, рис, яйца и др.) превышают среднестатистические, что значительно увеличивает себестоимость питания 1 детодня. Следует отметить, что в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и обеспечения учета закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением от 19.10.2018 №1094-п Администрации Камышинского муниципального района утвержден Порядок осуществления закупок малого объема для муниципальных нужд Камышинского муниципального района. Этот документ определяет порядок осуществления закупки малого объема посредством электронной торговой системы ОТС-маркет, где заказчик имеет возможность выбрать лучшее предложение о продаже поставщика. Однако Учреждение эту возможность не использует и заключает договоры напрямую с поставщиками, этот факт может негативно влиять на эффективность использования бюджетных средств.

#### ***Структура, штаты, заработная плата***

На 01.01.2018 действовало штатное расписание Учреждения, утвержденное приказом №45 от 30.10.2017 в количестве 39,55 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 563,2 тыс.руб., с 01.02.2018 действовало штатное расписание, утвержденное приказом №18 от 25.01.2018 в количестве 39,15 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 563,2 тыс.руб. (выведено 0,4 ставки старшей медицинской сестры). С 01.04.2018 в штатном расписании, утвержденном приказом №14 от 25.01.2018, произошли численные изменения – выведено 0,5 единицы сторожа (МФОТ – 558,5 тыс.рублей). Приказом №39 от 31.08.2018 введено 0,5 ставки оператора газовой котельной: штатная численность 39,15, МФОТ – 587,0 тыс.рублей.

На основании штатного расписания в детском саду составлены тарификационные списки по должностям, которые корректируются по мере необходимости. Оплата труда работникам Учреждения в 2018 году производилась в соответствии с «Положением об оплате труда работников муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад общеразвивающего вида №121 Камышинского муниципального района Волгоградской области», утвержденного приказом заведующего МКДОУ ДС №27 от 22.07.2016, разработанного в



соответствии с законодательством РФ и Постановлением Администрации Камышинского муниципального района от 13.07.2016 №481-п «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Камышинского муниципального района».

С 01.01.2019 введено в действие новое штатное расписание, утвержденное приказом по Учреждению от 19.12.2018 №62, исключены 1,25 ставки младшего воспитателя: всего 37,9 штатных единиц, МФОТ – 581,0 тыс.рублей. С 01.03.2019 приказом от 28.01.2019 №16 исключены из штатного расписания должности машиниста по стирке белья – 1 ставка и подсобный рабочий по кухне – 0,5 ставки, введено 0,5 ставки делопроизводителя: всего 36,9 штатных единиц, МФОТ – 550,58 тыс.рублей. На момент проведения проверки штатное расписание не изменилось. Приказом по МКДОУ дс №121 от 19.07.2019 №40 утверждено новое положение об оплате труда работников.

Выборочным порядком проведена проверка правильности начисления заработной платы, нарушений не установлено.

В соответствии с п.1 ст.18 Положения о Контрольно-счетной палате Камышинского муниципального района Волгоградской области, утвержденного Решением Камышинской районной Думы от 16.09.2011 №30/163, в случае возникновения разногласий, Вы имеете право в пятидневный срок со дня получения акта представить в Контрольно-счетную палату в письменной форме свои мотивированные объяснения, возражения.

Инспектор Контрольно-счетной палаты  
Камышинского муниципального района

Н.В.Полянина

Заведующий МКДОУ дс №121  
городского поселения Петров Вал  
Камышинского муниципального района

О.Г. Капрова

Председатель Комитета учета и отчетности

С.Н. Барышникова

Экземпляр акта на 7 листах получен 18.10.2019  
Заведующий МКДОУ дс №121  
городского поселения Петров Вал  
Камышинского муниципального района

О.Г. Капрова